

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Телефон: (391) 249-30-78, 249-31-19,
221-64-28, 221-81-35
Факс: (391) 249-31-19
public@krskstate.ru
<http://www.krskstate.ru/kdns>

22 АВГ 2017 № 47-010915

на № _____

**О принятии мер по устранению
недостатков**

В рамках полномочий по оказанию методической помощи и осуществлению информационного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях (далее – комиссии) направляем информацию о результатах работы по профилактике употребления несовершеннолетними психоактивных веществ в 1 полугодии 2017 года.

Обращаем внимание на имеющиеся недостатки в координации и организации выявления и оперативного обмена информацией о таких несовершеннолетних и их родителях, своевременного профилактического их учета всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, планирования и проведения с ними индивидуальной профилактической работы, направленной на устранение причин и условий совершения антиобщественных действий.

В целях повышения эффективности профилактики употребления несовершеннолетними психоактивных веществ и достижения положительных результатов необходимо:

1) по итогам 9-ти месяцев 2017 года проанализировать состояние работы, уделив особое внимание указанным в прилагаемой информации проблемам и недостаткам в ее организации;

2) выработать и утвердить на заседании комиссии с учетом положительного опыта работы в этой сфере дополнительные меры и механизмы раннего выявления потребления подростками психоактивных веществ (с привлечением к выявлению общественности и населения);

3) комиссиям в муниципальных образованиях: г. Красноярск (Кировский и Советский районы), г. Шарыпово, г. Дивногорск, г. Канск, г. Лесосибирск, г. Боготол, Балахтинский, Березовский, Боготольский, Дзержинский, Емельяновский, Идринский, Ирбейский, Казачинский, Каратузский, Курагинский, Манский, Ужурский, Пирровский, Партизанский, Саянский, Северо-Енисейском районах, Туруханский, Уярский, Шушенский

Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях Красноярского края

районы, п. Кедровый информацию о принятых мерах и результатах представить в отдел Правительства края по обеспечению деятельности краевой комиссии в электронном виде на адрес: ygs@krskstate.ru к 20.10.2017.

В порядке контроля информация может быть запрошена из любой муниципальной комиссии.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
краевой комиссии,
начальник отдела
Правительства края
по обеспечению деятельности
краевой комиссии



Г.А. Рыкова

Приложение к письму
комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав Красноярского края
от 2 АВГ 2017 № 47-010815

**Информация о результатах профилактики
употребления несовершеннолетними психоактивных веществ
в 1 полугодии 2017 года**

По данным комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Красноярского края¹ (далее – комиссии) в 1 полугодии 2017 года выявлен 921 (-11,8%) несовершеннолетний, употребляющий ПАВ, в числе которых 75,6% являются потребителями алкогольной продукции.

В целом по краю снизилось количество выявленных несовершеннолетних потребителей табака и токсических веществ на 27,2% (с 298 до 217), в то же время увеличилось количество выявленных несовершеннолетних потребителей наркотических средств на 13,9% (со 101 до 115); потребителей алкоголя и спиртосодержащей продукции - на 6,7% (с 653 до 697).

В таблице № 1 приведены сводные статистические сведения (в сравнении с данными АППГ) о выявлении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) в 1 полугодии 2017 года несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, и организации с ними индивидуальной профилактической работы (прилагается).

Следует отметить, что принятие в крае системных мер по профилактике употребления несовершеннолетними ПАВ способствовало достижению определенных результатов.

Так, по сведениям органов внутренних дел в первом полугодии 2017 года в крае зарегистрировано сокращение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними:

в состоянии алкогольного опьянения - на 28,8% (с 156 до 111);
связанных с незаконным оборотом наркотиков - на 45,0% (60 до 33).

Снизилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, на 20,9% (с 129 до 102), в том числе совершивших преступления повторно, на 35,2% (с 54 до 35).

В то же время при анализе данных мониторинга в отдельных муниципальных районах и городских округах края отмечаются низкие результаты по выявлению несовершеннолетних потребителей ПАВ и организации с ними индивидуальной профилактической работы (далее ИПР), а именно:

1. Результаты выявления и информирования о несовершеннолетних потребителях ПАВ

Не выявлено несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, в Дзержинском, Ирбейском районах, п. Кедровый;

¹ Результаты мониторинга выявления несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества (утверждены постановлением краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 23.10.2013 № 3)

выявлены единичные случаи потребления ПАВ несовершеннолетними по сведениям 43 комиссий (например, по 1 подростку выявлено в Пирровском, Уярском, Туруханском районах, по 2 – Саянском, Шушенском и Северо-Енисейском районах, по 3 – в Балахтинском, Идринском, Казачинском районах, п. Кайеркан и т.д.).

Так, по сведениям 43 комиссий (из 76) не выявлялись подростки, употребляющие табак, в остальных территориях выявлены единичные случаи курильщиков, за исключением г. Дивногорска (выявлено 14 чел.), Свердловского района г. Красноярска (33), Центрального района г. Норильска (20), г. Игарка (11), г. Железногорска (15), г. Зеленогорска (13), Манского (56), Ужурского (12), Таймырского (29), Эвенкийского (17) районов.

Таким образом, комиссиями и иными субъектами системы профилактики практически не организована работа в муниципальных образованиях края по выявлению употребления подростками табака и токсических веществ.

Аналогичная ситуация сложилась по организации выявления несовершеннолетних потребителей алкоголя и спиртосодержащей продукции:

не выявлялись такие подростки в Березовском, Боготольском, Дзержинском, Ирбейском, Курагинском, Манском, Уярском районах, п. Кедровый, а по данным 43 комиссий их выявление носило единичный характер.

По сведениям комиссий выявление несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, происходит органами внутренних дел при установлении факта совершения несовершеннолетним административного правонарушений, преступления или общественно опасного деяния (79,6 % случаев выявления).

Однако, по сведениям ГУ МВД России по Красноярскому краю в 1 полугодии 2017 года 102 несовершеннолетних совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения и 33 преступления совершено подростками в сфере НОН, одновременно по данным комиссий выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, - 19 чел. (г. Ачинск, г. Енисейск, г. Красноярск (Железнодорожный и Советский районы), Абанский, Ачинский, Березовский, Боготольский, Ермаковский, Кежемский, Новоселовский, Рыбинский, Шарыповский районы) и 1 подросток совершил ОД (Березовский район).

Кроме того, следует отметить, что большая часть выявленных подростков, потребителей ПАВ, является учащимися общеобразовательных организаций – 588 чел. (63,8%) и учащимися профессиональных образовательных организаций – 254 (27,6%), в то же время практически отсутствует в отчетах комиссий информация о выявлении и информировании специалистами образовательных организаций, а также учреждений здравоохранения, по делам молодежи, населением о случаях употребления несовершеннолетними ПАВ.

Значительный рост числа учащихся общеобразовательных организаций – потребителей ПАВ отмечен в г. Красноярске (с 99 до 114), г. Боготоле (с 0 до 5), г. Лесосибирске (с 6 до 21), г. Шарыпово (с 18 до 34), Козульском (с 2 до 5), (Новоселовском (с 1 до 5), Партизанском (с 1 до 6), Ужурском (с 4 до 9) муниципальных районах.

2. Результаты организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними

Из сравнительного анализа периодичности употребления ПАВ следует, что усилия субъектов системы профилактики направлены на раннее выявление потребления ПАВ подростками. Так, значительную долю из числа выявленных потребителей ПАВ (74,3%, в АППГ – 66,5%) составляют употребившие

однократно. При этом общее количество несовершеннолетних, неоднократно употреблявших ПАВ (в их числе состоящие на диспансерном учете), существенно уменьшилось – на 30,6%.

На фоне снижения в целом по краю на 12,1% (с 190 до 167) несовершеннолетних потребителей ПАВ в возрасте до 14 лет и на 13,2% (с 840 до 729) в возрасте с 15 до 18 лет их значительный рост в сравнении с АППГ отмечается в территориях:

г. Лесосибирск (с 1 до 12), г. Дивногорск (с 0 до 6), г. Канск (с 0 до 4), Ужурский (с 3 до 9), Новоселовский (с 0 до 5), Кежемский (с 0 до 3) районы, п. Байкит (с 0 до 3) – в возрасте до 14 лет;

Кировский район (с 16 до 46), Советский (с 17 до 39) г. Красноярска, г. Шарыпово (с 12 до 23), г. Назарово (с 19 до 25), г. Лесосибирск (с 9 до 17), г. Игарка (с 4 до 15), Партизанский (с 1 до 9), Назаровский (с 3 до 9), Козульский (с 1 до 8), Карагатинский (с 0 до 7), Большемуртинский (с 2 до 7), Богучанский (с 6 до 10) района - в возрасте с 15 до 18 лет.

276 (30,0% от общего числа выявленных) несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, признаны находящимися в социально опасном положении и поставлены на межведомственный учет в комиссии, 522 (56,6%) - на ведомственный учет в иных органах и учреждениях системы профилактики.

В то же время более 100 выявленных несовершеннолетних не поставлены на профилактический учет в органы и учреждения системы профилактики, следовательно индивидуальная профилактическая работа с ними не организована (в Октябрьском районе г. Красноярска, г. Дивногорске, г. Сосновоборске, г. Назарово, г. Бородино, Богучанском, Тюхтетском, Партизанском, Енисейском, Эвенкийском (п. Тура) районах, п. Караул. В Богучанском, Тюхтетском, Эвенкийском (п. Тура) аналогичная ситуация отмечалась по итогам 2016 года).

Кроме того, при снижении в целом по краю фактов выявления употребления подростками ПАВ, рост количества выявленных несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества, отмечается в 24 территориях, в их числе наибольший рост произошел в Кировском (с 18 до 48) и Советском (с 19 до 45) районах г. Красноярска, г. Лесосибирске (с 10 до 29), г. Шарыпово (с 23 до 35), в муниципальных районах: Партизанский (с 1 до 10), Карагатинский (с 0 до 8), Ужурский (с 5 до 12).

Отмечен существенный рост выявленных несовершеннолетних, употребляющих:

алкоголь и спиртосодержащую продукцию – г. Канск (с 36 до 53), Железнодорожный (с 7 до 12), Кировский (с 3 до 36), Советский (с 12 до 42), Ленинский (с 2 до 9), г. Лесосибирск (с 6 до 22), г. Назарово (с 16 до 25), г. Шарыпово (с 20 до 34), Ужурский (с 3 до 12), Бирюсинский (с 2 до 5), Большемуртинский (с 2 до 7), Емельяновский (с 13 до 16), Карагатинский (с 0 до 6), Назаровский (с 2 до 8), Новоселовский (с 3 до 6), Сухобузимский (с 2 до 5), п. Солнечный (с 1 до 4), п. Караул (с 7 до 9);

наркотические вещества - в г. Норильске (с 9 до 11), Богольском (с 0 до 2), Сухобузимском (с 0 до 2) районах.

В этой связи, основной задачей комиссий в территориях, где наблюдается рост потребления несовершеннолетними ПАВ, является установление объективных и субъективных причин отрицательных тенденций в данной сфере профилактики и принятие необходимых и достаточных мер по их устранению.

Из выше обозначенного следует, что к основным системным причинам,

препятствующим выстраиванию в большинстве муниципальных районов и городских округов края эффективной деятельности по выявлению и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими ПАВ, относятся:

1) отсутствие должной организации своевременного выявления и информирования всеми субъектами системы профилактики несовершеннолетних, склонных к употреблению ПАВ, низкая вовлеченность населения и активной общественности в эту деятельность, в том числе связанных с информированием о фактах реализации алкогольной продукции несовершеннолетним;

2) непринятие комиссиями и иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в первую очередь это касается органов образования и образовательных организаций, медицинских организаций, молодежных центров, учреждений социальной защиты населения) необходимых мер по выявлению и устранению недостатков в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими ПАВ, прежде всего на раннем этапе потребления ПАВ, а также допускающими правонарушения в состоянии алкогольного и наркотического опьянения; недостаточного взаимодействия с общественными организациями, осуществляющими практику в сфере профилактики употребления ПАВ, а также внедрения и применения современных технологий и методов работы.

При рассмотрении вопросов повышения эффективности деятельности по выявлению и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими ПАВ, комиссиям рекомендуется брать во внимание:

1. Результаты оценки эффективности деятельности с учетом показателя: «Доля несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, систематически совершающих антиобщественные действия, в общем количестве несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении», а также состояние «пьяной» преступности несовершеннолетних.

Так, по итогам 1 полугодия 2017 года по обозначенному выше показателю наибольшее количество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и систематически совершающих антиобщественные действия, проживает в г. Дивногорске (22 чел.), г. Ачинске (13 чел.), г. Шарыпово (10 чел.), Емельяновском районе (5 чел.).

2. Положительный опыт работы в этой сфере в территориях края и других субъектов системы профилактики.

Для рассмотрения к применению предлагается информация комиссии в Центральном районе г. Норильска о реализации положительных практик и проектов по профилактике употребления несовершеннолетними психоактивных веществ (прилагается).

Главный специалист отдела
Правительства края по обеспечению
деятельности комиссии края,
ответственный секретарь комиссии края



Г.С. Васильева

Таблица № 1

Данные мониторинга о выявлении несовершеннолетних, употребляющих ПАВ,
за 1 полугодие 2017 года (в сравнении с АППГ)

№ п/п	Наименование показателя	1 пол. 2017	1 пол. 2016	Динамика + (-) %
1	Количество выявленных несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества, в их числе:	921	1044	- 11,8
1.1	наркотические вещества	115	101	+13,9%
1.2	алкоголь и спиртосодержащую продукцию	697	653	+6,7%
	табак и токсические вещества	217	298	- 27,2%
	Периодичность употребления:			
2.1	однократное употребление	684	695	- 1,6%
2.2	эпизодическое	92	190	-51,6%
2.3	многократное	97	127	- 23,6%
2.4	из п.1 имеют зависимость и состоят на диспансерном учете	39	69	-43,5%
	Социальный статус и возраст:			
3.1	учащиеся общеобразовательных организаций	588	658	-10,6%
3.2	учащиеся профессиональных образовательных организаций	254	308	-17,5%
3.3	незанятые	40	48	-16,7%
3.4	другие категории	14	22	-36,4%
4.1	в возрасте до 14 лет	167	190	-12,1%
4.2	в возрасте 15-18 лет	729	840	-13,2%
4.3	проживают в семьях, где родители являются потребителями ПАВ	40	48	-16,7%
	Выявлены:			
	по КоАП РФ	713	872	-18,2%
	по факту преступления	19	36	-47,2%
	по факту ООД	1	27	в 27 раз
	спецсообщения (отравления, попытка суицида и т.д.)	18	111	-83,8%
	Поставлены на учет с целью проведения ИПР:			
5.2	в комиссиях как находящиеся в социально опасном положении	276	356	-22,5%
6.	на ведомственный учет в органах и учреждениях системы профилактики	522	397	+31,5%
	в ПДН ОВД	277	447	-38,0%

**Информация
о реализации положительных практик и проектов по профилактике
употребления несовершеннолетними ПАВ в Центральном районе г. Норильска**

Для решения задач поддержки и развития системы комплексной профилактической работы в муниципальном образовании город Норильск, обеспечивающей сокращение масштабов распространения алкоголизма, наркомании и сопутствующих заболеваний среди молодежи, детей и подростков, разработана и успешно реализуется муниципальная программа «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» на 2016-2018 (подпрограмма «Профилактика наркомании на территории»).

На территории реализуются профилактические проекты:

1. «Телефон экстренной психологической помощи по вопросам наркомании и ВИЧ/СПИДа» (14 консультантов и 1 руководитель проекта) работает в Норильске с 18 сентября 2000 года. Благодаря своим специфическим особенностям – добровольности, анонимности, бесплатности, круглосуточности – служба максимально приближена к населению и дает возможность обратиться за помощью и принять ее.
2. Проект первичной профилактики (11 специалистов МБУ «Молодежный центр»);
3. Проект городского профилактического клуба «Ровесник – ровеснику».

Данные проекты имеют профилактическую направленность и сочетают в себе различные подходы к профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди детей, подростков, молодежи и взрослого населения.

Важнейшим фактором является «нешкольная» принадлежность специалистов службы профилактики наркомании. Главное условие при групповой или индивидуальной работе – строгое соблюдение конфиденциальности. Информация, полученная от подростка, может быть передана кому-то только с его согласия. Ощущение личной безопасности дает возможность подросткам разрешать в консультациях с координаторами самые сложные вопросы.

Координаторы ведут курсы, соединяющие в себе основные организационные подходы к проведению профилактической интервенции: «Все, что тебя касается» (рассчитан на учащихся старших классов и студентов); «Комплексная поддержка личности». Так, специалистом Службы профилактики наркомании отдела молодежной политики Управления по молодежной политике и взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Норильска, с воспитанниками социального приюта проведено 24 занятия по «Курсу комплексной поддержки личности», в которых приняли участие 59 несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет.

Помимо работы со школьниками на постоянной основе осуществляется профилактическая работа со студентами дневной очной формы обучения ЗФ АОУ ВПО «Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина», ФГБПОУ ВО НГИИ, ПТК НГИИ, КГБПОУ «Норильский техникум промышленных технологий и сервиса», КГБПОУ «Норильский педагогический колледж», КГБПОУ «Норильский колледж искусств», КГБПОУ «Норильский медицинский техникум».

Всего в отчетном периоде проведено 30 семинаров и 1565 занятий с учащимися образовательных учреждений. Подготовлено и проведено 97 родительских собраний с охватом 5995 человек, 68 семинаров для студентов ВУЗов и ССУЗов с охватом 1093 человека.

Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5» продолжает реализовывать программу «Наркология, приближенная к детям». В рамках данной

программы выделена ставка врача психиатра-нарколога, осуществляющего прием детского и подросткового населения на территории муниципального образования город Норильск.

Сформирована группа несовершеннолетних потребителей ПАВ, находящихся в социально опасном положении (по решению комиссии Центрального района г. Норильска), которым оказывается наркологическая помощь согласно действующим стандартам оказания наркологической помощи.

На условиях постоянной курации осуществляется прием несовершеннолетних и их законных представителей фельдшером-наркологом КГБУЗ ККПНД №5.

Прием подростковым врачом-наркологом осуществляется в ОДН ОМВД России по г. Норильску еженедельно, согласно утвержденному графику. Ежеквартально, в рамках межведомственного взаимодействия между ОМВД России по г. Норильску и КГБУЗ ККПНД № 5 предоставляется списочный состав несовершеннолетних, находящихся на учете, либо под профилактическим наблюдением у врача-нарколога и имеющих оформленные информированные и добровольные согласия на предоставление сведений, составляющих врачебную тайну.

В отчетном периоде проводились совместные рейды фельдшера-нарколога с инспекторами по делам несовершеннолетних в образовательные учреждения, общежитие для детей-сирот, неблагополучные семьи, детский дом. Подростковым врачом-наркологом осуществляются консультативные осмотры несовершеннолетних, находящихся на лечении в детской городской больнице. Проводятся совместные профилактические мероприятия с психологом кабинета ВИЧ/СПИД МБУ Городская больница № 2 (на базе ПУ № 105, НТПТИС, ПТК НИИ).

Учреждения культуры, подведомственные Управлению по делам культуры и искусства Администрации города Норильска, в рамках основной деятельности проводят различные по форме мероприятия для детей и подростков, способствующие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: культурно-массовые, познавательно-игровые мероприятия, акции, беседы, выставки, концерты, праздники, викторины, лекции и экскурсии, музейные занятия, тематические кинопрограммы, библиотечные уроки и другие; также проводят мероприятия патриотической направленности, по пропаганде здорового образа жизни, профилактике употребления психоактивных веществ (далее – ПАВ), распространения наркомании, алкоголизма и табакокурения.

В кинотеатре «Родина» в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке на 2016-2018 годы», подпрограмма 3 «Профилактика наркомании и усилении борьбы с незаконным оборотом наркотических средств на территории», в 2017 году проведено 11 мероприятий с демонстрацией фильмов, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения среди несовершеннолетних. Проведение тематических мероприятий в формате беседы и просмотра фильма запланировано еженедельно по четвергам после оформления заявки.

Необходимо отметить развитие на территории волонтерского движения, организуемого на базе 33 образовательных учреждений в соответствии с рекомендациями министерства образования Красноярского края, Губернатора Красноярского края. Цель работы волонтерских отрядов – пропаганда здорового образа жизни, основные направления деятельности – проведение мероприятий в рамках всероссийских, краевых акций.

Бел